

# 国务院安全生产委员会办公室

安委办函〔2021〕62号

## 国务院安委会办公室关于近期 水上交通和渔业船舶事故情况的通报

有关省、自治区、直辖市安全生产委员会，国务院安委会有关成员单位：

今年以来水上交通和渔业船舶安全生产形势总体稳定，重大事故同比明显下降，但一些地区较大事故多发，河北、辽宁、浙江、福建、山东等地区事故起数和死亡人数比2020年、2019年同期“双上升”。进入10月份以来，全国先后发生了8起较大事故、造成38人死亡或失联，特别是11月10日至13日连续发生了3起较大事故、造成14人失联，水上事故有明显反弹迹象。

经查，这些事故暴露出一些地区对水上安全风险防范工作的艰巨性、复杂性认识还不够充分，存在松懈麻痹思想。一些地方主管部门风险管控和隐患排查治理不扎实，监管执法力度有所下降；吸取事故教训不深刻，过于强调恶劣天气等客观因素，未能举一反三推动整改。部分企业（船东）安全生产主体责任不落实，重生产、轻安全，船舶开航前安全检查不到位，通导设备和救生设施缺失，冒险航行作业问题突出。为深刻吸取事故教训，严防事故反弹，坚决遏制重特大事故，现提出以下要求：

**一是进一步强化政治自觉。**要认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示精神,坚持人民至上、生命至上,统筹好发展和安全两件大事,始终绷紧安全这根弦,切实增强忧患意识,杜绝松懈麻痹思想,勇于担当负责,敢于攻坚克难,始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位,从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题,以实际行动践行“两个维护”。对工作不扎实、不深入的要及时警示、通报、约谈,防止小风险变成大事故,确保水上安全形势稳定。

**二是进一步强化安全责任落实。**要切实落实属地安全管理责任,认真贯彻执行《国务院安全生产委员会关于加强水上运输和渔业船舶安全风险防控工作的意见》提出的13条风险防控措施,充分发挥各级水上安全工作协调机制作用,统筹条块各方力量,主动会商研判,着力防范化解辖区船舶、航道、渔场、气象等安全风险。各级农业农村、渔业、海事、港航等部门要切实履行行业监管职责,对问题隐患紧盯不放,一抓到底,坚决督促整改。要督促航运渔业企业、船东切实落实安全生产主体责任,加强船舶安全检查,配齐配足通导设备和救生设施,确保船舶航行、作业各项安全措施落实到位。

**三是进一步强化安全监管执法。**要深入扎实开展专项整治三年行动集中攻坚和“商渔共治2021”专项行动,继续以“三个一批和一个遏制”(查处一批严重违法行为、教育一批企业和从业人员、吊销一批严重违法企业和个人证照,坚决遏制重特大事故)为目

标,对商渔船冒险出海航行作业、通导设备和救生设施配备不足、职务船员配备不齐等违法违规行为,始终保持严厉打击的高压态势,依法加大处罚和曝光力度。要严格执行新修改的安全生产法和刑法修正案(十一),重点针对事故前违法行为实施处罚,对关闭、破坏 AIS 等安全生产关键设备冒险出海作业行为,及时移送司法机关依法追究刑事责任,并公布一批典型案例。

**四是进一步强化事故调查处理。**要按照“四不放过”原则,认真查找事故暴露出的突出问题,深刻吸取事故教训,举一反三加强整改,切实查清船舶进出港报告、开航前安全检查、值班瞭望、编组生产等各项安全管理制度执行情况,倒查属地责任、部门监管责任的落实情况,严肃处理责任单位和人员。对于自然灾害引发的事故,不能简单归结于恶劣天气等因素,要在查清事故原因和经过的基础上,准确认定事故性质,发现存在问题,提出整改措施。对于典型事故,要组织开展“回头看”检查,确保各项措施不折不扣落实到位。

**五是进一步强化船舶防灾避险。**当前,正值秋冬季节更替,寒潮、大风、台风、暴雨、大雾等恶劣天气多发,同时也是渔业生产经营旺季,安全风险进一步增大。要树立超前防范意识,完善相关预案,下功夫提升防灾避险能力,及时通过电视、广播、手机、VHF 甚高频等方式向航行作业的船舶发布恶劣天气预警信息,加强定位监控和指挥调度,督促船舶严格落实各项应急避险措施,严防恶劣天气引发事故。

附件：水上交通和渔业船舶较大事故“双上升”情况表



国务院安委会办公室

2021年11月16日

附件

水上运输和渔业船舶较大事故“双上升”情况表

地区 年份	2021 年		2020 年		2019 年	
	事故起数	死亡失踪人数	事故起数	死亡失踪人数	事故起数	死亡失踪人数
浙江	9	48	1	3	5	27
山东	7	34	3	16	1	6
辽宁	5	24	4	18	2	14
福建	4	21	3	14	2	11
河北	2	8	1	3	1	5

(信息公开形式:依申请公开)

---

抄报:国务院安委会主任、副主任。

---

国务院安委会办公室

2021年11月16日印发

---

承办单位:安全协调司      经办人:郜 浩      电话:64464984      共印 30 份

