

· 马克思主义理论研究和建设工程重点教材 ·

# 习近平新时代 中国特色社会主义思想概论

本书编写组

高等教育出版社  
人民出版社



## 第十三章 维护和塑造国家安全 / 259

### 第一节 坚持总体国家安全观 / 260

- 一、国家安全是民族复兴的根基 / 260
- 二、总体国家安全观是新时代国家安全工作的基本遵循 / 262
- 三、新时代国家安全得到全面加强 / 264

### 第二节 构建统筹各领域安全的新安全格局 / 265

- 一、统筹发展和安全 / 266
- 二、把维护政治安全放在首要位置 / 267
- 三、维护重点领域国家安全 / 268

### 第三节 开创新时代国家安全工作新局面 / 271

- 一、推进国家安全体系和能力现代化 / 271
- 二、建设更高水平的平安中国 / 272
- 三、提高防范化解重大风险能力 / 273

## 第十四章 建设巩固国防和强大人民军队 / 277

### 第一节 强国必须强军，军强才能国安 / 278

- 一、国防和军队建设是捍卫国家主权、安全、发展利益的坚强后盾 / 278
- 二、新时代人民军队使命任务 / 279

### 第二节 实现党在新时代的强军目标 / 281

- 一、建设强大军队是接续奋斗的伟大事业 / 281
- 二、强军目标的科学内涵 / 282
- 三、全面推进国防和军队现代化的战略安排 / 284

### 第三节 加快推进国防和军队现代化 / 286

- 一、坚持党对人民军队的绝对领导 / 286
- 二、坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军 / 288
- 三、全面加强练兵备战 / 291
- 四、巩固提高一体化国家战略体系和能力 / 293

## 第一节 坚持总体国家安全观

进入新时代,我国发展的战略机遇和风险挑战并存,不确定和难预料因素增多,国家安全在党和国家工作全局中的重要性日益凸显。总体国家安全观与新时代国家安全实践相生相成、共进并行,为维护和塑造新时代国家安全提供了基本遵循。维护国家安全和塑造国家安全是统一的,塑造是更高层次、更具前瞻性的维护。必须贯彻落实总体国家安全观,不断增强维护和塑造国家安全的能力,把保障国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。

### 一、国家安全是民族复兴的根基

国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态,以及保障持续安全状态的能力。“利莫大于治,害莫大于乱。”国家安全工作是党治国理政一项十分重要的工作,也是保障国泰民安一项十分重要的工作。

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。纵览世界各国发展史,国家的兴盛往往是在国家安全最稳固的时候,国家的衰落往往与安全政策失当密切相关。中国共产党诞生于国家内忧外患、民族危难之时,对国家安全的重要性有着刻骨铭心的认识。党领导人民进行新民主主义革命,建立了中华人民共和国,彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权,结束了中华民族遭受帝国主义侵略、掠夺的历史。新中国成立后,党将保卫新生的人民政权作为国家安全工作的首要任务,战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅,胜利进行农业、工业、国防和科学技术现代化建设,为维护国家主权、安全和发展利益奠定了坚实基础。改革开放以来,党始终



把维护国家和社会安定作为党和国家的一项基础性工作，成功应对一系列重大风险挑战、克服各种艰难险阻，保持了我国社会大局稳定，为改革开放和社会主义现代化建设营造了良好环境。

进入新时代，我国面临更为严峻复杂的国家安全形势，特别是各种威胁和挑战联动效应凸显。习近平指出，“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂”<sup>①</sup>。从外部环境来看，世界战略格局、全球治理体系、综合国力竞争进入深度变迁的历史进程，气候变化、粮食安全、能源安全等全球性问题日趋尖锐复杂，地区热点和局部冲突此起彼伏，国际局势变得更加复杂动荡，和平与发展的时代主题面临严峻挑战。从内部环境来看，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，科技创新能力存在卡点瓶颈，粮食、能源、资源、金融和产业链供应链安全面临重大考验，意识形态领域存在不少挑战，重点领域风险敞口加大。风险呈现形态更加复杂，既有显性风险又有隐性风险，既有周期性风险又有结构性风险，既有可以预料的风险又有难以预料的风险，既有“黑天鹅”事件又有“灰犀牛”事件，而且各类风险成因多样、彼此交织。总的来看，各种风险关联度高、传导快、共振强，一定条件下很容易演化升级，使小风险演变成大风险、局部风险演变成系统风险、经济社会风险演变成政治风险、国际风险演变成国内风险。

面对新形势新挑战，维护国家和社会安定对实现中华民族伟大复兴具有十分紧要的意义。当前我国正处于中华民族伟大复兴的关键时期，也处于从发展中大国迈向社会主义现代化强国的关键阶段。由大向强、将强未强之际往往是国家安全的高风险期，社会主义中国越发展壮大，中国式现代化越向前推进拓展，一些敌视中国共产党领导和我国社会主义制度的势力就会越加处心积虑地破坏，我们面临的压力和阻力就

---

① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社2023年版，第235页。



会越大,面临的内外风险就越多,维护国家和社会稳定的任务就越艰巨。因此,距离实现中华民族伟大复兴的目标越近,我们越不能懈怠,越要准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验,为党和国家兴旺发达、长治久安提供有力保证。

## 二、总体国家安全观是新时代国家安全工作的基本遵循

2014年4月15日,习近平在中央国家安全委员会第一次会议上首次提出总体国家安全观,强调必须坚持总体国家安全观,走出一条中国特色国家安全道路。总体国家安全观准确把握国家安全形势变化新特点新趋势,运用系统思维将国家安全状态、能力及其过程作为一个有机系统,从战略和全局的高度看待国家各层面、各领域安全问题,统筹运用各方面资源和手段予以综合解决,实现国家安全多方面内容和要求的有机统一。

总体国家安全观以人民安全为宗旨,坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,始终把保护人民安全放在最重要的位置,充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性,汇聚起维护国家安全的强大力量;以政治安全为根本,坚持把政治安全放在首要位置,完善政治安全工作体系,提高防范化解政治安全风险的能力和水平,实现政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一;以经济安全为基础,加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设,实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控,不断增强经济实力、科技实力、综合国力,运用发展成果夯实国家安全的实力基础;以军事、科技、文化、社会安全为保障,积极适应军事、科技、文化、社会领域面临的新情况新问题,遵循不同领域的特点规律,建立完善强基固本、化险为夷的各项对策措施,为维护国家安全提供硬实力和软实力保障;以促进国际安全为依托,推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观,加强国际安全合作。



完善全球安全治理体系，共同构建普遍安全的人类命运共同体，积极营造我国现代化建设的良好外部安全环境。

总体国家安全观的关键是“总体”。强调“大安全”理念，涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等诸多领域，而且将随着社会发展不断动态调整；强调做好国家安全工作的系统思维和方法，加强科学统筹，做到统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护国家安全和塑造国家安全，着力解决国家安全工作不平衡不充分的问题；强调维护国家安全要贯穿党和国家工作各方面全过程，绝非某一领域、单一部门的职责，必须把安全和发展置于同等重要地位，同步决策部署，同样积极落实；强调打总体战，形成汇聚党政军民学各战线各方面各层级的强大合力，全社会全政府全体系全手段应对重大国家安全风险挑战。



总体国家安全观的主要内容集中体现为“十个坚持”：坚持党对国家安全工作的绝对领导；坚持中国特色国家安全道路；坚持以人民安全为宗旨；坚持统筹发展和安全；坚持把政治安全放在首要位置；坚持统筹推进各领域安全；坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置；坚持推进国际共同安全；坚持推进国家安全体系和能力现代化；坚持加强国家安全干部队伍建设。

总体国家安全观，运用总体战略思维和宽广世界眼光把握国家安全，既回答了如何解决好大国发展进程中面临的共性安全问题，同时又回答了如何解决好中华民族伟大复兴关键时期面临的特殊安全问题，系统提出了一系列具有原创性、时代性的重要观点，为破解我国国家安全面临的难题、推进新时代国家安全工作提供了基本遵循。



### 三、新时代国家安全得到全面加强

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央坚决贯彻总体国家安全观，立足国际秩序大变局来把握，立足我国发展机遇和挑战并存的大背景来谋划，立足防范风险的大前提来运筹，推动国家安全工作实现了从分散到集中、迟缓到高效、被动到主动的历史性变革，牢牢掌握了维护国家安全的全局性主动。

党对国家安全工作领导更加有力。党中央成立中央国家安全委员会，建立集中统一、高效权威的国家安全领导体制，统筹协调国家安全重大事项和重要工作，充分发挥对国家安全事务决策、协调的“神经中枢”作用。制定实施《中国共产党领导国家安全工作条例》，进一步从制度上强化党对国家安全工作的绝对领导。全面落实党委（党组）国家安全责任制，明确各级党委（党组）维护国家安全的主体责任，推动地方党委国家安全系统全国基本覆盖。

国家安全体系和能力建设取得突破性进展。国家安全法律制度体系加快形成，以国家安全法为引领，制定出台国家情报法、反恐怖主义法、境外非政府组织境内活动管理法、反间谍法、网络安全法、核安全法、数据安全法等一系列国家安全法律法规。完善国家安全战略体系，制定实施《国家安全战略纲要》《国家安全战略（2021—2025年）》，进一步明确国家安全战略指导方针、中长期目标和重点领域国家安全政策，指导统筹用好各种战略资源和国家战略手段。把国家安全保障能力建设纳入“十三五”“十四五”发展规划纲要，持续加大对维护国家安全所需的物质、技术、装备、人才、法律、机制等保障方面的能力建设，不断增强国家安全保障能力，更好适应了新时代国家安全工作需要。

国家主权、安全、发展利益得到全面维护。坚持把安全发展贯穿国家发展各领域全过程，注重防范化解影响我国现代化进程的重大风险，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，推进兴边富



民、稳边固边，妥善处置周边安全风险，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，顶住和反击外部极端打压遏制，开展涉港、涉台、涉疆、涉藏、涉海等斗争，加快建设海洋强国，有效维护国家安全。

平安中国建设迈向更高水平。把平安中国建设置于中国特色社会主义事业发展全局中谋划推进，平安中国建设体制机制逐步完善，风险防控整体水平稳步提高，法律法规制度不断健全，共建共治共享工作格局初步形成，影响国家安全和社会稳定突出问题得到有效解决，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，社会治安综合治理持续加强，社会治安状况处于历史最好水平。我国成为世界上最有安全感的国家之一，平安已成为我国一张靓丽的国家名片。

维护国家安全的民心基础更加巩固。坚持把强化人民群众的国家安全意识作为国家安全的固本之策和长久之计，将每年4月15日确定为全民国家安全教育日，把国家安全教育纳入国民教育和精神文明建设体系，持续深入开展国家安全教育进机关、进学校、进企业、进乡村、进社区、进军营、进网络活动，加强国家安全公益宣传。人民群众国家安全意识显著增强，共同维护国家安全的舆论氛围更加浓厚，有力夯实了国家安全的社会基础。

## 第二节 构建统筹各领域安全的新安全格局

构建新安全格局是应对国家安全形势新变化新趋势的战略选择，是全面贯彻落实总体国家安全观的重大举措。要坚定不移走中国特色国家安全道路，统筹发展和安全，把维护政治安全放在首要位置，守好重点领域国家安全的主阵地、主战场，加快构建统筹各领域安全的新安全格局。