

国务院安全生产委员会办公室

特 急

安委办函〔2019〕11号

国务院安委会办公室关于全国煤矿 超能力生产专项监察发现问题的通报

各产煤省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会：

超能力生产是煤矿安全生产的重大隐患之一，极易引发重特大事故。按照《国家煤矿安全监察局关于印发2018年“一通三防”等5个专项监察方案的通知》（煤安监监察〔2018〕3号）要求，各驻地煤矿安全监察机构对煤矿超能力生产等违法违规行为进行了监督检查，国家煤矿安监局组织开展了煤矿超能力生产督查。现将有关情况通报如下：

一、基本情况

2018年，全国煤矿超能力生产专项监察共检查煤矿4153矿次，其中正常生产的灾害严重煤矿1267处，列入2018年去产能计划煤矿622处。专项监察发现一般隐患30610项，重大隐患71项，移送地方督办重大隐患41项，下达执法文书14022份，行政罚款10318.45万元，责令停产整顿煤矿51处，停止采掘工作面作业855个，停用设施、设备1353台，撤出危险区域作业人员24次，暂扣安全生产许可证123个，吊销安全生产许可证8个，提请关闭煤矿4处。

二、发现的主要问题

桂政办收文 阅件〔2019〕01170号



★收文 2019-02 15

(一)违规向所属煤矿下达超能力生产计划。山西同煤集团树儿里煤矿核定生产能力 90 万吨/年,2018 年同煤集团向该矿下达全年生产计划 150 万吨;山西煤炭进出口集团凌志达煤业公司核定生产能力 150 万吨/年,2017 年山西煤炭进出口集团向该矿下达全年生产计划 240 万吨,检查中发现该矿 2017 年煤炭产量达 219 万吨,达到设计生产能力的 146%。

(二)煤矿超能力组织生产普遍存在。山西同煤国电同忻煤矿设计生产能力 800 万吨/年,检查中发现该矿 2018 年 1 月—8 月累计煤炭产量 1043.56 万吨,达到设计生产能力的 130%。内蒙古鄂尔多斯市达拉特旗高头窑李五兴煤矿设计生产能力 60 万吨/年,检查中发现该矿 2018 年 1 月—10 月累计煤炭产量达 138.7 万吨,达到设计生产能力的 231%。内蒙古神东天隆集团公司霍洛湾煤矿设计生产能力 300 万吨/年,检查中发现该矿 2018 年 1 月—9 月累计煤炭产量 345.39 万吨,达到设计生产能力的 115%。陕西省榆林市神树畔矿业公司设计生产能力 120 万吨/年,检查中发现该矿 2018 年 3 月—11 月累计煤炭产量约 542 万吨,达到设计生产能力的 452%。陕西省神木县华电集团隆德矿业公司核定生产能力 150 万吨/年,检查中发现该矿 2018 年 1 月—11 月累计煤炭产量达 268 万吨,达到设计生产能力的 179%。陕西省竹园嘉原矿业公司设计生产能力 120 万吨/年,检查中发现该矿 2018 年 1 月—11 月累计煤炭产量达 193 万吨,达到设计生产能力的 161%。

(三)煤矿采掘接续紧张,采区未形成完整通风、排水等系统即开掘其他巷道。黑龙江双鸭山矿业公司新安煤矿八采区轨道上山没有按设计施工到位,该采区 8 煤层—400 水平就已开始回采。黑龙江大民煤矿副井二段下山没有形成完整的排水系统,就已施工左三片回采巷道。山东良庄矿业公司八采区未形成完整排水系统,该采区 8405 工作面就已开始回采。新疆生产建设兵团大黄山豫新煤业公司一号井仅 1 个采区,采用下山开采,检查时发现采区+600m 水平未形成完整的排水系统,就已开采西翼+708m 水平采煤工作面、东翼+720m 水平采煤工作面,并施工东翼+730m 水平八尺槽掘进工作面。新疆生产建设兵团和布克赛尔县和什托洛盖一三七团煤矿二采区未形成完整的采区排水系统,该采区 0410 采煤工作面就已回采,并形成 0409 备用工作面。新疆生产建设兵团新疆屯南煤业公司一分公司光明井 A2 采区为下山开采,采区回风下山未施工、通风系统未完善,就已布置出 1206 回采工作面,并已施工 1204 工作面回风顺槽和切眼。贵州省六盘水市勺米荒田煤矿、福安煤矿和黔西南州云庄煤矿、遵义市纸房煤矿采掘接续紧张,“三量”不足仍组织生产。

(四)煤矿手续不完备,违规组织生产。陕西延长石油集团横山魏墙煤业公司、陕西中太能源投资有限公司朱家峁煤矿核增产能申请未正式批复前违规超能力组织生产。其中魏墙煤业公司核定生产能力 300 万吨/年,截止 2018 年 11 月 28 日已累计生产原煤 527 万吨,达到核定生产能力的 176%;朱家峁煤矿核定生产能

力150万吨/年,截至2018年11月30日,已生产原煤256.8万吨,达到核定生产能力的171%。陕西省彬县煤炭公司雅店煤矿在未取得采矿许可证、安全设施设计审批的情况下,擅自组织建设生产,检查时发现首采工作面已回采500多米。

三、下一步工作要求

(一)各省级安委会要高度重视超能力组织生产违法违规行为的危害性,紧盯重点时段、重点区域、重点企业,坚决落实风险防控措施,切实提高防控能力,着力防范化解重大安全风险;

(二)要加大对煤矿超能力生产等违法违规行为的执法检查力度,对存在超能力生产等重大事故隐患的煤矿,按规定实施挂牌督办,整改到位后方可销号,对超能力生产情节严重的煤矿加入“黑名单”,持续保持打击超能力生产的高压态势;

(三)要督促各煤矿企业对照检查发现的问题,全面排查所属其他煤矿,严禁违规向所属煤矿下达超能力生产计划和相关经济指标,一经发现,要予以约谈、通报、曝光,坚决防范违法违规生产引发重特大安全事故。

附件:煤矿超能力生产有关重大事故隐患表



附件

煤矿超能力生产有关重大事故隐患表

序号	省份	煤矿名称	重大事故隐患		行政处罚情况	停产状况
			重大隐患分类	重大隐患明细		
1	山西	同煤国电同忻煤矿有限公司	超能力组织生产	该矿设计生产能力800万吨/年，2018年1-8月矿井超能力组织生产，累计产量达1043.56万吨，其中7月份超产最高，当月原煤产量138万吨，月产量超产幅度达172%，月产量超过矿井设计生产能力10%。	暂扣安全生产许可证，对矿井行政处罚款100万元，对主要负责人罚款3万元，共计处罚103万元。	责令矿井整顿
2	山西	山西兴县华润联盛车家庄煤业有限公司	超能力组织生产	该矿设计生产能力90万吨/年，2018年8月份生产原煤9.3万吨，月产量超产幅度达103%，月产量超过矿井设计生产能力10%。	暂扣安全生产许可证，对矿井行政处罚款50万元，对主要负责人罚款3万元，共计处罚53万元。	责令矿井整顿
3	山西	山西煤炭运销集团古交福昌煤业有限公司	超能力组织生产	该矿设计生产能力60万吨/年，2018年5月份生产原煤6.8万吨，月产量超产幅度达113%，月产量超过矿井设计生产能力10%。	暂扣安全生产许可证，对矿井行政处罚款50万元，对主要负责人罚款3万元，共计处罚53万元。	责令矿井整顿

4	山西	山西晋煤集团晋圣亿欣煤业有限公司	超能力组织生产	该矿设计生产能力120万吨/年，2018年8月份生产原煤15.04万吨，月产量超产幅度达125%，月产量超过矿井设计生产能力10%。	暂扣安全生产许可证，对矿井处行政罚款70万元，对主要负责人罚款3万元，共计处罚73万元。	责令矿井停产整顿
5	山西	山西晋城无烟煤矿业集团有限公司寺河煤矿东井	超能力组织生产	该矿东井核定生产能力500万吨/年，2018年7-9月矿井超能力组织生产，累计产量达192.17万吨，其中9月份超产最高，当月原煤产量68.66万吨，月产量超产幅度达137%，月产量超过矿井核定生产能力10%。	暂扣安全生产许可证，对矿井处行政罚款50万元，对主要负责人罚款3万元，共计处罚53万元。	责令矿井停产整顿
6	山西	山西兴县华润联盛鼎盛底煤业有限公司	超能力组织生产	该矿设计生产能力90万吨/年，2018年9月份生产原煤9.8万吨，月产量超产幅度达108%，月产量超过矿井设计生产能力10%。	对矿井处罚款50万元，对主要负责人罚款3万元，共计处罚53万元。	责令矿井停产整顿。
7	山西	山西凌志达煤业有限公司	超能力组织生产	该矿设计生产能力150万吨/年，2017年生产原煤219万吨，达设计生产能力146%，超过矿井设计生产能力的110%。	暂扣安全生产许可证，对矿井处行政罚款200万元，对主要负责人罚款3万元，共计处罚203万元。	责令矿井停产整顿

8	内蒙古	内蒙古能源发电投资集团有限公司锡林郭勒胜利能源分公司	超能力组织生产	该矿设计生产能力600万吨/年,2018年1月份生产原煤65.9万吨,月产量超产幅度达109%,月产超过全年能力10%以上。	对煤矿企业处罚款50万元,对矿长处罚款3万元,共计处罚款53万元。	责令矿井停产整顿
9	内蒙古	神东天隆集团有限责任公司霍洛湾煤矿	超能力组织生产	该矿设计生产能力为300万吨/年,2018年1月至9月累计生产煤炭345.39万吨,达设计生产能力115%,超出设计生产能力110%以上。	暂扣安全生产许可证,对煤矿企业处罚款70万元,对矿长处罚款3万元,共计处罚款73万元。	责令矿井停产整顿
10	内蒙古	鄂尔多斯市达拉特旗高头窑李五兴煤矿	超能力组织生产	该矿设计生产能力为60万吨/年,2018年1-10月份累计生产原煤138.7万吨,达设计生产能力231%,超出设计生产能力110%以上。	暂扣安全生产许可证,对煤矿企业处罚款70万元,对煤矿主要负责人处罚款3万元。合计处罚款73万元。	责令矿井停产整顿
11	内蒙古	呼伦贝尔东明矿业有限责任公司东明露天矿	超能力组织生产	该矿核定生产能力150万吨/年,2018年1-11月生产煤炭210万吨,超出设计生产能力110%以上。	对该矿处罚款60万元,对该矿主要负责人处罚款3万元,暂扣该矿安全生产许可证。	责令矿井停产整顿
12	内蒙古	内蒙古蒙泰煤电集团有限公司满来梁煤矿	超能力组织生产	该矿设计生产能力为180万吨/年,2018年3月生产原煤41万吨,月产量超过设计生产能力10%以上。	对煤矿处罚款100万元,对煤矿主要负责人处罚款3万元,共计处罚款103万元。	责令矿井停产整顿

13	黑龙江	黑龙江龙煤集团双鸭山矿业公司新安煤矿	“剃头下山”开采	2018年10月现场检查时，发现该矿八采区轨道上山没有按设计施工到位，但该采区8煤层-400水平已开始回采。	对单位罚款50万元，对主要负责人罚款3万元，共计罚款53万元。	责令八采区停产整顿
14	黑龙江	黑龙江大民煤矿	“剃头下山”开采	2018年12月现场检查时，发现该矿副井二段下山没有形成完整的排水系统，已施工左三片回采巷道。	—	责令副井二段左三片运输巷掘进工作面停止作业
15	山东	山东良庄矿业公司	“剃头下山”开采	该矿检查时，发现八采区未形成完整排水系统，但该采区8405工作面已开始回采。	暂扣安全生产许可证，对单位罚款200万元，对主要负责人罚款10万元，共计罚款210万元。	责令矿井停产整顿
16	陕西	陕西彬长大佛寺矿业有限公司	超能力组织生产	该矿生产能力为600万吨/年，10月份矿井月产量为665248吨，月产量超过矿井生产能力10%。	对单位罚款100万元，对主要负责人罚款8万元	—

17	陕西	榆林市神树畔矿业投资有限公司	超能力组织生产	该矿设计生产能力120万吨/年，3106采煤工作面长度265m，采高11m，2018年3月-11月已推进1620m，累计产量约542万吨，超过矿井设计生产能力110%。	对单位罚款210万元，对主要负责人罚款15万元。共计罚款225万元。	责令矿井停产整顿
18	陕西	榆林市千树塔矿业投资有限公司	超能力组织生产	该矿设计生产能力120万吨/年，13301综放工作面长度200m，煤层平均厚度10.6m，2018年5月-11月推进度约730m，累计产量约170万吨，超过矿井设计生产能力110%。	对单位罚款210万元，对主要负责人罚款15万元，共计罚款225万元。	责令矿井停产整顿
19	陕西	神木县乌兰色太煤炭有限责任公司	超能力组织生产	该矿生产能力150万吨/年，2018年1月1日-12月4日生产原煤120万吨，其中7月份、8月份综采工作面分别生产原煤20.37万吨、15.59万吨，均超过矿井核定生产能力10%。	对煤矿处罚60万元，对矿长处罚5万元，共计处罚65万元。	责令矿井停产整顿
20	陕西	陕西竹园嘉原矿业有限公司	超能力组织生产	该矿安全设施未经验收合格，试生产于2018年8月16日到期，9月11日榆阳区煤炭局下达了停止生产的处理决定，矿井仍组织生产，对煤矿处罚60万元，对矿长处罚3万元。矿井设计生产能力120万吨/年，2018年度截止11月30日已生产原煤193万吨。	对煤矿处罚100万元，对矿长处罚7万元。共计处罚107万元。	责令矿井停产整顿

21	陕西	神木县隆德矿业有限责任公司	超能力组织生产	该矿核定生产能力150万吨/年,截至2018年11月30日,已生产原煤268万吨。	对煤矿处罚200万元,对矿长处罚15万元,共计处罚215万元。	责令煤矿停产整顿
22	陕西	府谷县普禾煤矿有限公司	超能力组织生产	该矿生产能力60万吨/年,2018年1-11月份生产原煤76.99万吨。	对煤矿处罚80万元,对矿长处罚5万元,共计处罚85万元。	责令煤矿停产整顿
23	陕西	陕西中太能源投资有限公司朱家峁煤矿	超能力组织生产	该矿核定生产能力150万吨/年,截至2018年11月30日,已生产原煤256.8万吨。	暂扣安全生产许可证,对煤矿处罚200万元,对矿长处罚15万元,共计处罚215万元。	责令煤矿停产整顿
24	陕西	陕西省彬县煤炭公司雅店煤矿	新建煤矿边建设边生产	该矿在未取得采矿许可证、安全设施设计审批的情况下,擅自组织建设生产,检查时发现首采工作面已回采500多米。	对单位罚款100万元,对主要负责人罚款3万元,共计罚款103万元。	责令煤矿停产整顿
25	甘肃	华能集团华亭煤业公司华亭煤矿	超能力组织生产	该矿核定生产能力400万吨/年,经查综采队250106-1工作面日报表,2018年监察中发现,该矿2017年11月原煤产量41.18万吨,超过核定生产能力的10%。	行政处罚款200万元	—

26	宁夏	神华宁夏煤业集团公司 金凤煤矿	超能力组织 生产	该矿核定产能 400 万吨/年，2018 年 8 月份井口皮带秤日报表显示月产量为 42.36 万吨，宁煤集团质检量中心原煤产量日报表显示 41.96 万吨。8 月份产量超过矿井核定生产能力的 10%(40 万吨)。	大额罚款 103 万元（罚企业 100 万元，罚矿长 3 万元）；撤消安全生产标准化一级矿井。	责令矿井停产整顿
27	新疆建设兵团	兵团和布克赛尔县和什托洛盖一三七团煤矿	“剃头下山”开采	该矿二采区未形成完整的采区排水系统，但该采区 0410 采煤工作面已回采，并形成 0409 备用工作面。	暂扣安全生产许可证。	责令矿井停产整顿
28	新疆建设兵团	兵团新疆屯南煤业公司 一分公司光明井	“剃头下山”开采	该矿 A2 采区为下山开采，采区回风下山未施工、通风系统不完善，却已布置出 1206 回采工作面，并已施工 1204 工作面回风顺槽和切眼。	暂扣安全生产许可证。	责令矿井停产整顿
29	新疆建设兵团	兵团大黄山豫新煤业公司 司一号井	“剃头下山”开采	该矿有 1 个采区，采用下山开采。检查时发现采区+600m 水平未形成完整的排水系统，就已开采西翼+708m 水平采煤工作面、东翼+720m 水平采煤工作面，并施工东翼+730m 水平八尺槽掘进工作面。	暂扣安全生产许可证。	责令矿井停产整顿

(信息公开形式:依申请公开)

抄报:国务院安全生产委员会主任、副主任。

抄送:国务院安全生产委员会有关成员单位。

国务院安委会办公室

2019年2月3日印发

经办人:梁子荣

电话:64464789

共印 80 份

